



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Contratação de empresa para prestação de serviços técnicos especializado em engenharia civil, compreendendo a elaboração de projetos, elaboração de orçamentos e cadernos técnicos, fiscalização de obras e confecção de mapas em QGIS, para atendimento das demandas da Prefeitura Municipal de Cumaru do Norte – PA.

Área requisitante: Prefeitura Municipal, Secretaria de Educação e Secretaria de Saúde.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Descrição da necessidade da contratação, considerando o problema a ser resolvido sob perspectiva do interesse público (inciso I, do § 1º do artigo 18 da Lei 14.133 de 2021 e art. 7, inciso I da IN 40/2020).

O Município de Cumaru do Norte, situado na região sul do Estado do Pará, tem vivenciado nos últimos anos importantes transformações estruturais, decorrentes da ampliação de investimentos públicos voltados à melhoria da infraestrutura urbana e rural. Apesar dos avanços alcançados, o Município ainda enfrenta desafios significativos relacionados à consolidação de sua estrutura básica, especialmente no que se refere à organização do espaço urbano, infraestrutura viária, drenagem, acessibilidade, expansão ordenada das áreas urbanizadas, ampliação e reformas de prédios públicos e espaços educacionais como salas de aulas, refeitórios e quadras poliesportivas.

Considerando a extensa área territorial do Município, suas características predominantemente rurais e as particularidades climáticas da região amazônica, a Administração Municipal demanda ações contínuas e planejadas para promover o desenvolvimento urbano de forma segura, eficiente e sustentável. Nesse contexto, torna-se indispensável o fortalecimento dos instrumentos técnicos de planejamento, de modo a assegurar que as intervenções públicas estruturais atendam às reais necessidades da população e estejam em conformidade com a legislação urbanística, ambiental e de acessibilidade vigente.

A crescente demanda por elaboração de projetos de engenharia e urbanismo, voltados à implantação e melhoria de vias públicas, sistemas de drenagem, regularização de áreas urbanas, adequação de espaços públicos e implantação de equipamentos comunitários, exige especialização técnica, bem como a adequada compatibilização entre projetos, normas técnicas e exigências legais. Contudo, o Município de Cumaru do Norte enfrenta limitações quanto à disponibilidade de equipe técnica própria em número e especialização suficientes para atender, de forma simultânea e tempestiva, todas essas demandas.

Além disso, a correta elaboração de orçamentos, planilhas quantitativas e cadernos técnicos constitui etapa essencial para o adequado planejamento das contratações públicas, subsidiando os processos licitatórios e contribuindo para o controle dos custos das obras e serviços de engenharia. A inexistência ou fragilidade desses instrumentos pode resultar em estimativas inadequadas, dificuldades na execução contratual e aumento do risco de aditivos de valor e de prazo, comprometendo a eficiência e a economicidade na aplicação dos recursos públicos.

No que se refere à execução e acompanhamento das obras, especialmente em razão das condições climáticas adversas e da predominância de vias não pavimentadas, torna-se imprescindível a realização de análises técnicas criteriosas das medições, assegurando que os serviços pagos correspondam fielmente aos serviços



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

efetivamente executados. Tal acompanhamento técnico fortalece a transparência, o controle financeiro e a segurança jurídica da Administração Pública Municipal.

Outro ponto relevante diz respeito à necessidade de organização, atualização e gerenciamento de informações geoespaciais, considerando a vasta extensão territorial do Município e a importância do planejamento integrado das ações urbanas e rurais. A utilização de ferramentas como o software QGIS possibilita a elaboração e atualização de bases cartográficas, o georreferenciamento de áreas, vias e equipamentos públicos, bem como a integração de dados técnicos que subsidiam o planejamento urbano, a fiscalização de obras e a formulação de políticas públicas mais eficazes.

Diante desse cenário, evidencia-se a necessidade de contratação de empresa especializada em serviços de engenharia, apta a prestar apoio técnico integrado à Administração Municipal, abrangendo a elaboração de projetos urbanísticos e de engenharia, a confecção de orçamentos e cadernos técnicos, a análise de medições e o gerenciamento de dados geoespaciais. Tal contratação se mostra fundamental para acelerar o processo de desenvolvimento do Município de Cumaru do Norte, aprimorar a gestão das obras públicas e promover um crescimento urbano mais ordenado, eficiente e sustentável.

2. JUSTIFICATIVA DE CONTRATAÇÃO

1. **Motivação e Interesse Público** A contratação fundamenta-se na necessidade premente da Prefeitura Municipal de Cumaru do Norte em obter suporte técnico qualificado para a gestão de sua infraestrutura física e territorial. A motivação central baseia-se nos seguintes pontos:

- **Complexidade Técnica e Especialização:** As demandas do município distinguem-se por sua elevada complexidade e especificidade técnica, exigindo conhecimento especializado em engenharia e arquitetura que vai além das atividades rotineiras, visando atender às peculiaridades de cada projeto a ser elaborado.

- **Vastidão Territorial e Logística:** O município possui uma estrutura administrativa e de serviços distribuída em uma área geográfica extensa, com vilas e aldeias situadas a grandes distâncias da sede, como a Vila Estrela Maceio (400km) e a Vila Estrela do Pará (350km). A confecção de mapas em QGIS é essencial para a utilização em planos municipais e para a organização desse território.

- **Atendimento à Rede de Ensino e Saúde:** A prefeitura atende a uma comunidade escolar de cerca de 3.958 alunos distribuídos em diversas unidades. Além disso, há uma rede de saúde com diversas Unidades Básicas de Saúde (UBS) em áreas remotas (como Serra Azul, Brilhante e Romaria) que demandam constantes projetos de reforma, orçamentos e fiscalização técnica para garantir a segurança e a qualidade das edificações.

- **Necessidade de Fiscalização:** A fiscalização de obras por equipe técnica especializada (estimada em 480 horas) é crucial para garantir que os recursos públicos sejam aplicados corretamente e que as obras sigam rigorosamente os cadernos técnicos e orçamentos elaborados.

Fundamentação Jurídica (Lei nº 14.133/2021) A contratação encontra amparo legal na Lei Federal nº 14.133/2021, seguindo os ritos e princípios da Nova Lei de Licitações:

- **Modalidade e Critério de Julgamento:** O processo será realizado via Concorrência Eletrônica, adotando-se o critério de julgamento de técnica e preço. Essa escolha justifica-se pela natureza intelectual e especializada dos serviços, onde a nota técnica possui peso 7 (sete) para garantir a seleção de profissionais com experiência comprovada em projetos de arquitetura, saneamento, estruturas e combate a incêndio.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

- Sistema de Registro de Preços (SRP): Optou-se pelo Registro de Preços devido à natureza das demandas, que podem surgir de forma parcelada ao longo de 01 (um) ano, permitindo que a Administração convoque os serviços conforme a necessidade e disponibilidade orçamentária, sem obrigatoriedade de contratação imediata do total estimado.

- Qualificação Técnica: Em conformidade com a lei, o edital exige a comprovação de capacidade técnico-operacional e técnico-profissional, mediante apresentação de Certidões de Acervo Técnico (CAT) que atestem a experiência da empresa e de seu quadro técnico (como Engenheiros Civis e Arquitetos com no mínimo 10 anos de formação para coordenação) na elaboração de projetos similares.

- Orçamento e Recursos: O valor estimado da contratação é de R\$ 925.449,60, com previsão orçamentária específica para "Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica", assegurando o cumprimento do planejamento financeiro municipal.

Portanto, a contratação de empresa especializada é a solução mais vantajosa para o interesse público, pois garante que o Município de Cumaru do Norte disponha de ferramentas de planejamento urbano (QGIS), projetos técnicos precisos e fiscalização rigorosa, essenciais para a manutenção e expansão de sua vasta infraestrutura de educação, saúde e administração

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança é elaborado pela Municipalidade, sendo o documento que consolida as demandas que o órgão ou a entidade planeja contratar no exercício subsequente ao de sua elaboração.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços objeto da futura contratação deverá ser executados em estrita conformidade com as normas técnicas vigentes, com as condições contratuais estabelecidas e com as diretrizes definidas pela Prefeitura Municipal de Cumaru do Norte, considerando as especificidades territoriais, urbanísticas, logísticas e operacionais do Município de Cumaru do Norte. A execução deverá observar padrão técnico, continuidade operacional e compatibilidade com as necessidades da Administração Pública, estando todos os estudos, análises, projetos e demais serviço técnicos sujeitos à aprovação prévia do setor competente e da fiscalização do contrato.

Todos os custos necessários à plena execução dos serviços, incluindo despesas com deslocamento, viagens, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, securitários e quaisquer outros custos indiretos, serão de inteira responsabilidade da CONTRATADA, não sendo admitida a transferência de ônus financeiro à CONTRATANTE.

A elaboração dos projetos técnicos de engenharia deverá atender rigorosamente às normas aplicáveis e às solicitações formalizadas por meio de Ordem de Serviço. Os projetos deverão refletir as condições reais do Município, observando aspectos técnicos, funcionais, ambientais e legais, de modo a garantir a viabilidade técnica e executiva das soluções propostas. Engenheiro devidamente registrado no CREA (Conselho Regional de Engenharia e Arquitetura)

O prazo máximo para apresentação dos projetos será de até 30 (trinta) dias, contados a partir da emissão da Ordem de Serviço, salvo prorrogação devidamente justificada e autorizada pela fiscalização. As entregas deverão ser realizadas em pranchas físicas no formato A1 e em meio digital, contendo arquivos editáveis e em formato PDF, devidamente assinados pelos responsáveis técnicos, acompanhados das respectivas Anotações ou Registros de Responsabilidade Técnica, quando exigidos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

Quando aplicável, caberá à CONTRATADA promover a aprovação dos projetos junto aos órgãos competentes, inclusive órgãos de controle urbano, ambiental e concessionárias, observando a legislação e os regulamentos vigentes no âmbito municipal, estadual e federal.

Os orçamentos deverão ser elaborados com base nos projetos previamente aprovados, observando rigor técnico, coerência com os quantitativos e conformidade com as normas legais e técnicas vigentes. Os documentos orçamentários deverão ser apresentados de forma prévia à equipe de engenharia da CONTRATANTE, para análise, validação e eventual ajuste.

A composição dos orçamentos deverá contemplar, de forma detalhada e transparente, orçamento resumido, orçamento sintético, orçamento analítico com segregação de materiais, mão de obra e equipamentos, cronograma físico-financeiro, composições de custos unitários, composição de encargos sociais e memória de cálculo detalhada, vinculada diretamente aos elementos do projeto. Todos os orçamentos deverão atender às exigências dos órgãos de controle e demais instâncias responsáveis pela aprovação.

A fiscalização dos serviços será exercida por Engenheiro Civil formalmente designado pela CONTRATANTE, a quem competirá acompanhar, orientar, dirimir dúvidas técnicas e administrativas, bem como aprovar ou rejeitar dos serviços apresentados. Em caso de dúvidas, inconsistências ou necessidade de esclarecimentos, a CONTRATADA deverá consultar formalmente a fiscalização antes de dar continuidade à execução dos serviços, não sendo admitidas decisões técnicas unilaterais.

Serão rejeitados todos os estudos, projetos, orçamentos ou demais serviços técnicos que não atendam às especificações contratuais, às normas técnicas aplicáveis ou às orientações da Administração. Nessas situações, a CONTRATADA ficará obrigada a proceder às correções, ajustes ou reexecuções necessárias, sem ônus adicional para a CONTRATANTE e sem prejuízo dos prazos previamente estabelecidos.

Qualquer alteração nos projetos, especificações técnicas ou serviços já aprovados somente poderá ocorrer mediante autorização formal da fiscalização, devidamente justificada e registrada no processo administrativo.

A eventual subcontratação de serviços técnicos, quando admitida contratualmente, não exime a CONTRATADA de sua responsabilidade integral quanto à qualidade, prazos, conformidade técnica, legalidade e regularidade dos serviços executados, permanecendo responsável por todos os atos praticados por terceiros.

A CONTRATADA deverá manter conduta ética, disciplina profissional e padrão técnico compatível com a natureza dos serviços, cabendo à Administração Municipal solicitar o afastamento de profissionais que apresentem conduta incompatível com as exigências técnicas, administrativas ou éticas necessárias à execução contratual.

Compete à CONTRATADA cumprir integralmente todas as obrigações trabalhistas, previdenciárias, fiscais e securitárias, inclusive aquelas relativas à contratação de seguros obrigatórios, não recaindo sobre o Município qualquer responsabilidade solidária ou subsidiária.

A execução dos serviços deverá observar, no que couber, as Normas Brasileiras (NBR) editadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas, bem como demais normas técnicas, legislações e diretrizes aplicáveis aos serviços de engenharia, ainda que não expressamente mencionadas neste instrumento.

As normas Brasileiras, regulamentadas pela ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas), a legislação ambiental, urbanística e sanitária vigente, as normas e regulamentos específicos dos órgãos estaduais e federais (como DNIT, SUDEPE, TCM-PA, etc.) quando aplicável ao tipo de projeto ou obra.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

Será obrigatório o uso de Equipamentos de Proteção Individual (EPI) adequados durante a realização de visitas técnicas, levantamentos de campo, inspeções, vistorias ou quaisquer atividades relacionadas à execução ou fiscalização dos serviços, em conformidade com as normas de segurança e saúde no trabalho.

Quaisquer itens omissos, não especificados ou de interpretação duvidosa deverão ser previamente esclarecidos junto à fiscalização do contrato antes de sua execução. A fiscalização poderá, a qualquer tempo e independentemente da fase dos serviços, solicitar ajustes, correções ou adequações técnicas, desde que tais determinações não impliquem custos adicionais ou prejuízos diretos à CONTRATANTE

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Os quantitativos foram extraídos a partir das demandas e do planejamento da prefeitura com as secretarias elaborados para o exercício de 2026. Baseado nas demandas relacionadas ao exercício de 2025.

4.1. Tabela com descrição dos quantitativos e serviços contratados em 2025

Item	Descrição do Serviço	Unidade	Quantidade	Valor Médio	Valor Total
1	REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROEJTO ARQUITETONICO, ELETRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITARIO).	M2	12000	63,467	761.604,00
REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROEJTO ARQUITETONICO, ELETRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITARIO).					
2	REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETONICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS.	M2	12000	39,70	476.400,00
REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETONICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS.					
3	FISCALIZAÇÃO DE EXECUÇÃO DE SERVIÇOS, E ALIMENTAÇÃO DA INFORMAÇÕES NO SISTEMA DO GEO OBRAS E CONVENIOS TRANSFEREGOV REFERENTE A PROJETOS ARQUITETÔNICOS E COMPLEMENTARES.	HR	3840	94,207	361.754,88
fiscalização de execução de serviços, e alimentação das informações no sistema do GEO OBRAS e convênios TRANSFEREGOV referente a projetos arquitetônicos e complementares.					

4.2. Tabela com descrição dos quantitativos e serviços a serem contratados em 2026

LOTE 01					
Item	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS	Unidade	Quantidade	Valor Médio	Valor Total
1	REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROEJTO ARQUITETONICO, ELETRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITARIO).	M2	10.000,	44,17	441.700,00
REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROEJTO ARQUITETONICO, ELETRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITARIO)					
2	REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETONICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS.	M2	10.000,	14,38	143.800,00
REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETONICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS.					
3	EQUIPE TÉCNICA PARA FISCALIZAÇÃO DE OBRAS	H	1.920,	72,00	138.240,00
EQUIPE TÉCNICA PARA FISCALIZAÇÃO DE OBRAS					
4	CONFECÇÃO DE MAPAS TEMATICOS EM QGIS PARA UTILIZAÇÃO EM PLANOS MUNICIPAIS	UND	80,	2.521,37	201.709,60
CONFECÇÃO DE MAPAS TEMATICOS EM QGIS PARA UTILIZAÇÃO EM PLANOS MUNICIPAIS					

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Diante das necessidades identificadas neste estudo, a resolução efetiva dessas demandas requer a contratação de empresa cujo ramo de atividade esteja alinhado com o objeto em questão.

Para isso, foram examinadas contratações semelhantes realizadas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a diferentes editais, visando identificar



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

possíveis novas metodologias, tecnologias ou inovações que pudessem melhor atender às necessidades da municipalidade.

Solução 1: Contratação de empresa especializada por meio de Concorrência Eletrônico.

- a) A Administração Pública Municipal, no exercício de seu poder discricionário vinculado ao interesse público, após análise técnica do objeto e das alternativas disponíveis, entende que o Concorrência Eletrônico constitui a forma mais adequada, eficiente e juridicamente segura para a contratação dos serviços em questão.
- b) Embora os serviços envolvam atividades de engenharia, a contratação refere-se de modo geral ao objeto que não se caracteriza como serviço técnico especializado de natureza singular, mas sim como serviço especial de engenharia, cujos padrões de desempenho, qualidade, prazos, entregáveis e responsabilidades podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência
- c) Os serviços a serem contratados consistem, essencialmente, em atividades técnicas recorrentes, tais como elaboração de projetos conforme padrões normativos, confecção de orçamentos com base em metodologias consolidadas e acompanhamento/fiscalização de serviços previamente definidos, cujos procedimentos são conhecidos e replicáveis por diversos profissionais e empresas do ramo.
- d) Os serviços contratados admitem julgamento pelo critério de menor preço, pois a qualidade técnica mínima encontra-se previamente assegurada por meio de exigência de qualificação técnica compatível; obrigatoriedade de atendimento integral às normas técnicas; fiscalização técnica permanente exercida pela Administração; previsão contratual de rejeição e reexecução de serviços em desconformidade.
- e) Assim, o preço torna-se o elemento competitivo, sem comprometer a qualidade dos serviços, o que reforça a adequação do Concorrência Eletrônico.

Solução 2: Contratação de empresa por meio de Inexigibilidade

- a) A inexigibilidade é juridicamente cabível quando há inviabilidade de competição, especialmente para contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, desde que:
- b) O serviço esteja entre os elencados como técnico especializado; seja:
 - Comprovada a notória especialização do contratado;
 - A escolha seja devidamente justificada e fundamentada no processo administrativo.
- c) A inexigibilidade é juridicamente cabível quando há inviabilidade de competição, especialmente para contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, desde que:
 - O serviço esteja entre os elencados como técnico especializado;
 - Seja comprovada a notória especialização do contratado;
 - A escolha seja devidamente justificada e fundamentada no processo administrativo.

No entanto não foram observadas variações significativas no que diz respeito à execução do objeto, especialmente no papel desempenhado pela empresa que se pretende contratar. A diferenciação, nesse contexto reside na modalidade (de licitação



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

Concorrência eletrônico, Menor Preço Por Item, aplicada a cada caso, conforme permitido pela normativa vigente, reforçando os princípios da economicidade e da vantajosidade exigidos na lei 14.133 de 2021. Por tanto a solução 1 se destaca cumprindo essas exigências.

7. ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado para a contratação referente à Concorrência Eletrônica em Cumaru do Norte é de R\$ 925.449,60 (novecentos e vinte e cinco mil quatrocentos e quarenta e nove reais e sessenta centavos)

7.1. Estimativa com base em gastos históricos:

- valor estimado para contratação em 2025: R\$ 1.599.648,00 (um milhão, quinhentos e noventa e nove mil, seiscentos e quarenta e oito reais).
- Valor estimado para contratação em 2026: R\$ 925.449,60 (novecentos e vinte e cinco mil quatrocentos e quarenta e quatro reais e sessenta centavos)

• Cálculo de redução

$$\frac{(1.599.648,00 - 1.336.109,60) * 100}{1.599.648,00} =$$

$$\frac{(233.538,4) * 100}{1.599.648,00} = 16,47\%$$

A contratação de serviços técnicos especializados para o exercício de 2026 apresenta ajustes significativos em relação ao exercício de 2025, tanto em relação ao valor global quanto à composição dos serviços contratados.

Observa-se redução aproximada de 16,47% no valor total da contratação, decorrente principalmente da diminuição das quantidades previstas para elaboração de projetos e horas de fiscalização de obras.

Entretanto, destaca-se a ampliação do escopo técnico da contratação, com a inclusão de serviços de elaboração de mapas temáticos utilizando sistemas de geoprocessamento (QGIS), ferramenta amplamente utilizada no planejamento urbano e territorial, possibilitando maior precisão na elaboração de planos municipais, diagnósticos territoriais e planejamento de políticas públicas.

Dessa forma, embora tenha ocorrido redução financeira da contratação, verifica-se evolução qualitativa dos serviços, com incorporação de ferramentas modernas de planejamento e gestão territorial

7.2. Memorial Descritivo

Item	Descrição	Und	Quant.	Memória de Cálculo
1	ELABORAÇÃO DE PROJETOS			
1.1	REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROJETO ARQUITETÔNICO, ELÉTRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITÁRIO).	m²	10000	= Previsão de projetos para o município
2	ELABORAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO (ESPECIFICAÇÕES, MEMORIAIS E DOCUMENTOS PARA CONVÊNIOS)			
2.1	REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETÔNICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS	m²	10000	= Previsão de orçamentos e especificações para o município



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

3	FISCALIZAÇÃO DE OBRAS			
3.1	Equipe técnica para Fiscalização de obras	hora	1920	= Previsão de fiscalizações
4	SERVIÇOS DE REALIZAÇÃO DE MAPAS EM QGIS			
4.1	CONFECCÃO DE MAPAS TEMATICOS EM QGIS PARA UTILIZAÇÃO EM PLANOS MUNICIPAIS	UND	80	= Previsão de mapas para o município

7.3. Orçamento Sintético

Item	Código	Banco	Descrição	Und	Quant.	Valor Unit	Valor Unit com BDI	Total	Peso (%)
1			ELABORAÇÃO DE PROJETOS					441.700,00	47,73 %
1.1	CPU 0002	Próprio	REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS DE PROJETOS URBANÍSTICOS CONTEMPLANDO (PROJETO ARQUITETÔNICO, ELÉTRICO, ESTRUTURAL E HIDRO SANITÁRIO).	m²	10000	35,00	44,17	441.700,00	47,73 %
2			ELABORAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO (ESPECIFICAÇÕES, MEMORIAIS E DOCUMENTOS PARA CONVÊNIOS)					143.800,00	15,54 %
2.1	CPU 0004	Próprio	REALIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS E CADERNO TÉCNICO DE PROJETOS ARQUITETÔNICO E COMPLEMENTARES PARA CAPTAÇÃO DE RECURSOS	m²	10000	11,40	14,38	143.800,00	15,54 %
3			FISCALIZAÇÃO DE OBRAS					138.240,00	14,94 %
3.1	CPU 0005	Próprio	Equipe técnica para Fiscalização de obras	hora	1920	57,06	72,00	138.240,00	14,94 %
4			SERVIÇOS DE ELABORAÇÃO DE MAPAS EM QGIS					201.709,60	21,80 %
4.1	00000017	Próprio	ELABORAÇÃO DE MAPAS TEMATICOS EM QGIS PARA UTILIZAÇÃO EM PLANOS MUNICIPAIS	UND	80	1.997,92	2.521,37	201.709,60	21,80 %
Total sem BDI								R\$ 733.388,80	
Total do BDI								R\$ 192.060,80	
Total Geral								R\$ 925.449,60	

Documento assinado digitalmente
gov.br
LUANA DOS SANTOS COSTA DE SOUSA LIMA
Data: 20/03/2026 10:19:04 -0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

EANE RUFINA
SILVA:97553719234

Assinado de forma digital por EANE RUFINA
SILVA:97553719234

LUANA DOS SANTOS COSTA DE SOUSA LIMA
CPF: 033.576.502-58
ENGENHEIRA CIVIL
CREA-PA:152339158-8

EANE RUFINA SILVA
CPF: 975.537.192-34
CAU A162566-7
ARQUITETA

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta para atender às necessidades da Administração Pública Municipal consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços técnico especial de engenharia, abrangendo a elaboração de projetos técnicos, a elaboração de orçamentos, o apoio técnico e a fiscalização de serviços de engenharia demandados pela Prefeitura Municipal de Cumaru do Norte.

Tal solução mostra-se a mais adequada diante da crescente demanda por serviços técnicos padronizados, necessários à manutenção, ampliação e melhoria da infraestrutura municipal, considerando a extensão territorial, as limitações operacionais da estrutura administrativa e a necessidade de maior celeridade na implementação de ações públicas no Município de Cumaru do Norte.

A contratação permitirá à Administração dispor de suporte técnico contínuo e qualificado, sem a necessidade de ampliação do quadro permanente de servidores, garantindo flexibilidade administrativa, racionalização de custos e atendimento tempestivo às demandas das diversas secretarias municipais. Os serviços a serem prestados não envolvem soluções singulares ou inovadoras, mas sim a execução de atividades técnicas rotineiras, amplamente difundidas no mercado e regidas por normas técnicas consolidadas, o que possibilita sua definição objetiva no Termo de Referência.

A solução proposta baseia-se na execução dos serviços conforme procedimentos previamente definidos, com entregáveis padronizados, prazos estabelecidos e critérios objetivos de aceitação, permitindo controle efetivo da qualidade e do desempenho da contratada. A atuação da empresa contratada será complementada pela fiscalização técnica exercida por profissional legalmente habilitado designado pela Administração, assegurando conformidade técnica, legal e contratual dos serviços apresentados.

Além disso, a contratação de empresa especializada possibilita maior eficiência administrativa, uma vez que os serviços de elaboração de projetos, orçamentos e fiscalização demandam dedicação técnica específica e constante atualização normativa, o que, no contexto municipal, nem sempre pode ser atendido exclusivamente por meios próprios. A solução escolhida mitiga riscos de atrasos, retrabalhos e impropriedades técnicas, contribuindo para maior segurança na execução de obras e serviços de engenharia.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

Dessa forma, a solução adotada representa a forma mais eficiente, econômica e juridicamente segura para atender às necessidades da Administração, assegurando a continuidade dos serviços públicos, o adequado planejamento das intervenções de engenharia e o cumprimento dos princípios da eficiência, economicidade, planejamento e interesse público que regem as contratações públicas

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO

Nos termos do art. 40, § 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações devem observar o princípio do parcelamento quando for:

- I - a viabilidade da divisão do objeto em lotes;
- II - o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e
- III - o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Embora a Lei nº 14.133/2021 estabeleça o parcelamento como regra quando tecnicamente viável, no presente caso opta-se pela contratação por lote em razão da comprovada interdependência técnica entre os serviços de engenharia a serem executados.

As atividades previstas possuem natureza integrada e complementar, exigindo coordenação contínua entre planejamento, mobilização de equipes, execução e fiscalização. O fracionamento do objeto poderá comprometer a unidade técnica dos serviços, gerar sobreposição de responsabilidades, dificultar a compatibilização de cronogramas e aumentar o risco de retrabalho e paralisações.

O parcelamento amplo, neste contexto, poderia elevar custos indiretos, fragmentar a fiscalização e comprometer a eficiência administrativa. Assim, a modelagem por lote demonstra-se tecnicamente adequada e economicamente mais vantajosa, preservando a coerência funcional dos serviços e garantindo maior segurança na execução contratual, em conformidade com o art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

10. NECESSIDADE DE ATENDIMENTO FRACIONADO E IMPREVISÍVEL

Diferente de uma contratação de obra única, os serviços de elaboração de projetos, orçamentos e fiscalização ocorrem de forma fragmentada. O SRP permite que a Administração convoque a empresa para demandas específicas à medida que surgirem, sem a obrigatoriedade de contratar o total estimado de uma só vez.

- **Autorização por Demanda:** A execução é definida por "autorização de fornecimento" ou instrumento equivalente, emitida apenas quando houver necessidade real dentro do prazo de validade da Ata (01 ano).

- **Flexibilidade no Planejamento:** Os gestores podem emitir ordens de início para cada serviço solicitado, acompanhadas de cronogramas físico-financeiros e projetos específicos para cada situação.

Logística e Extensão Territorial

A justificativa para o SRP ganha força ao considerar a vasta dispersão geográfica das unidades que demandam manutenção e novos projetos em Cumaru do Norte:

- O município precisa atender locais extremamente distantes da sede, como a Vila Estrela Maceio (400km) e a Vila Estrela do Pará (300km a 350km).
- Com o SRP, a prefeitura não precisa licitar cada intervenção individual nessas vilas ou nas diversas Unidades Básicas de Saúde (UBS) e escolas da rede. O



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

registro de preços garante que, quando uma reforma em área remota for necessária, o preço e o fornecedor já estejam previamente selecionados e prontos para atuar.

Eficiência Administrativa e Economia de Escala

O registro de preços evita a repetição exaustiva de processos licitatórios para serviços de mesma natureza:

- **Agilidade:** Uma vez assinada a Ata de Registro de Preços, o tempo entre a identificação da necessidade (ex: um orçamento para captação de recursos) e a contratação efetiva é drasticamente reduzido.
- **Controle de Preços:** O gerenciador da ata acompanha a evolução dos preços de mercado para garantir que os valores registrados permaneçam vantajosos ao longo de sua vigência.
- **Foco em Resultados Técnicos:** Como a licitação adota o critério de técnica e preço, o SRP garante que a prefeitura tenha à disposição, por um período prolongado, uma equipe técnica que já comprovou alta qualificação (pontuação mínima de 60 pontos na nota técnica) para realizar projetos complexos de arquitetura, saneamento e estruturas.

Segurança Jurídica (Lei 14.133/2021)

A fundamentação legal no SRP sob a Nova Lei de Licitações garante:

- **Vigência Prorrogável:** A Ata tem validade de 01 ano, podendo ser prorrogada por igual período se comprovada a vantagem econômica, o que confere continuidade ao planejamento de infraestrutura do município.
- **Vedação de Adesão Externa ("Carona"):** Para garantir que a estrutura da empresa contratada foque exclusivamente nas demandas locais (dada a complexidade territorial), o edital exerce a discricionariedade de não permitir a adesão de outros órgãos à Ata de Cumaru do Norte.

Em suma, o SRP é o modelo que melhor concilia a incerteza do quantitativo exato de projetos necessários para as 15 escolas e diversas UBS com a necessidade de ter preços e técnicos qualificados prontamente disponíveis para atender a um território de dimensões continentais

11. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação de serviços de engenharia tem como finalidade precípua assegurar maior eficiência, qualidade técnica e celeridade na execução das demandas por projetos estruturais do Município de Cumaru do Norte – PA, considerando sua extensa área territorial, o crescimento urbano progressivo e a necessidade permanente de ampliação e manutenção da infraestrutura pública.

Os resultados pretendidos concentram-se, inicialmente, na melhoria substancial do planejamento, da elaboração de projetos básicos e executivos, bem como no acompanhamento técnico especializado das obras públicas municipais. A contratação permitirá que os serviços sejam desenvolvidos em conformidade com as normas técnicas vigentes, especialmente as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, pelas normas da ABNT e demais regulamentações aplicáveis, garantindo segurança jurídica, regularidade processual e conformidade técnica.

Espera-se, ainda, maior padronização nos procedimentos técnicos, com elaboração de memoriais descritivos consistentes, planilhas orçamentárias fundamentadas em composições oficiais, cronogramas físico-financeiros adequados e fiscalização sistemática das execuções contratuais. Esses fatores contribuem diretamente para a mitigação de riscos de sobrepreço, superfaturamento, paralisações de obras e falhas estruturais, aspectos frequentemente observados como pontos sensíveis pelos órgãos de controle externo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

Outro resultado relevante consiste na otimização da aplicação dos recursos públicos. Com suporte técnico especializado, a Administração poderá realizar estudos preliminares mais precisos, avaliações técnicas fundamentadas e análises de viabilidade que reduzam retrabalhos, aditivos desnecessários e inconsistências contratuais, promovendo economicidade e melhor relação custo-benefício nas contratações futuras.

Do ponto de vista social, a contratação contribuirá para a melhoria da infraestrutura urbana e rural, refletindo diretamente na qualidade de vida da população, com impactos positivos nas áreas de mobilidade, saneamento, edificações públicas, equipamentos comunitários e demais estruturas essenciais ao desenvolvimento municipal. A adequada condução técnica das obras possibilita maior durabilidade das intervenções e redução de custos com manutenção corretiva.

Ademais, a interdependência técnica entre elaboração de projetos, fiscalização e acompanhamento especializado assegura maior integração entre planejamento e execução, evitando fragmentação de responsabilidades e promovendo maior controle técnico sobre os resultados entregues. Tal medida fortalece a governança administrativa, amplia a transparência e reforça os mecanismos de controle interno.

Por fim, os resultados pretendidos alinham-se aos princípios da legalidade, eficiência, planejamento, economicidade e interesse público, proporcionando maior segurança institucional à gestão municipal e atendendo às exigências dos órgãos fiscalizadores quanto à adequada instrução técnica das contratações públicas.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências complementares a serem adotadas.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas

14. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços técnicos de engenharia, por sua natureza, não configura atividade potencialmente poluidora ou diretamente causadora de degradação ambiental. Todavia, considerando que os mesmos serviços se destinam à elaboração de projetos, fiscalização e acompanhamento de obras públicas, é possível identificar impactos ambientais indiretos, vinculados às intervenções físicas que poderão ser executadas no âmbito municipal.

As obras de infraestrutura urbana e rural, tais como pavimentação, drenagem, construção e reforma de edificações públicas, abertura ou recuperação de vias e implantação de equipamentos urbanos, podem gerar impactos como supressão vegetal pontual, movimentação de solo, geração de resíduos da construção civil, emissão de particulados, ruídos e eventual interferência em corpos hídricos superficiais.

No contexto do Município de Cumaru do Norte – PA, cuja realidade envolve áreas urbanas em expansão e extensa zona rural, os principais impactos potenciais associados às futuras intervenções podem incluir alteração temporária da paisagem, risco de processos erosivos decorrentes de movimentação de terra, geração de resíduos sólidos da construção civil, emissão de poeira e ruídos durante execução de obras, possível intervenção em áreas ambientalmente sensíveis, caso não haja planejamento técnico adequado.

Entretanto, cumpre destacar que a própria contratação dos serviços de engenharia constitui medida mitigadora de riscos ambientais, uma vez que viabiliza,



PREFEITURA MUNICIPAL DE CUMARU DO NORTE

elaboração de projetos com soluções técnicas sustentáveis, previsão de sistemas adequados de drenagem pluvial, planejamento para controle de erosão e contenção de taludes, dimensionamento correto de obras, evitando desperdício de materiais, previsão de gerenciamento adequado de resíduos, atendimento às exigências de licenciamento ambiental, quando aplicável.

Dessa forma, a contratação não apenas intensifica impactos ambientais, como contribui diretamente para sua prevenção, mitigação e controle, assegurando que as futuras intervenções observem a legislação ambiental vigente e os princípios do desenvolvimento sustentável.

Conclui-se, portanto, que os impactos ambientais associados são potenciais, indiretos e controláveis, sendo a presente contratação instrumento técnico essencial para garantir que as ações de infraestrutura municipal ocorram de forma ambientalmente responsável, com redução de riscos e promoção da sustentabilidade.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Razão da Viabilidade: Diante da necessidade de contratar empresa(s) especializada na prestação de Serviços de engenharia para atender as demandas da prefeitura municipal e secretaria, justifica-se a instauração deste processo licitatório. Tal medida visa garantir a elaboração de projetos, fiscalização de obras, elaboração de orçamentos, georreferenciamento e utilização de softwares para manter e aprimorar os serviços públicos em padrões satisfatórios para o funcionamento eficiente, contínuo e econômico.

Cumaru do Norte – PA, 09 de março de 2026.

Elaborado:

Cecília Soares Morais da Silva Carvalho
Equipe de Planejamento

Autorizado:

Celio Marcos Cordeiro
Prefeito

